

REPUBLICA DE COLOMBIA Corte Constitucional BIBLIOTECA
No. Clasificación: _____
COMPRA _____ CANJE _____ DONACION _____
Fecha de Ingreso: _____
Institución: _____
Número de Inventario: _____
País: _____
Ciudad: _____



La Situación de las Finanzas del Estado 1997

Contenido

SECCIÓN 1	
CERTIFICACIÓN DE LAS FINANZAS DEL ESTADO	
CAPÍTULO 1	
LOS RESULTADOS FISCALES EN 1997	
Principales resultados fiscales	13
CAPÍTULO 2	
EL PROCESO PRESUPUESTAL	
I. El balance presupuestal del Gobierno Central Nacional	19
1. El presupuesto para gastos	19
1.1. Los gastos de funcionamiento	20
1.2. Los gastos de inversión	21
2. El presupuesto de ingresos	22
2.1. Impuestos a la actividad económica interna	22
2.2. Impuestos a la actividad económica externa	23
II. El balance presupuestal del sector descentralizado nacional	24
1. Los establecimientos públicos nacionales	24
2. Empresas industriales y comerciales del Estado	25
III. El balance financiero del sector descentralizado nacional	25
1. Indicadores financieros	26
2. Las empresas productoras de bienes y servicios	28
3. Entidades administrativas	28
4. Entidades financieras	28
5. Entidades de seguridad social	28
IV. El balance presupuestal departamental	29
V. El balance presupuestal de los municipios capitales	30
VI. Balance de la ejecución presupuestal del sector público no financiero	30
CAPÍTULO 3	
EL PROCESO OPERACIONAL	
Operaciones efectivas de caja del Gobierno Central Nacional	33
Algunos indicadores financieros del GCN	35
El sector descentralizado territorial	38
Operaciones efectivas	41
Consolidado general	41
Departamentos	44
Municipios capitales	47
Sector minero 1997	49
Ecopetrol	49
Política petrolera	49
Flujo financiero	52
Carbocol	56
Flujo financiero	56
Privatización	56
Ejecución presupuestal	57
Titularización	59
Ecocarbón	60
Flujo financiero	61
Ejecución presupuestal	61

Sector eléctrico	62
Operaciones efectivas de caja (OEC)	62
El proceso de privatización de activos estatales: Evolución reciente	62
Perspectiva sectorial	64
El capital privado y las actividades de distribución y comercialización	64
ISA y la vinculación del capital privado	67
Isagen y las Empresas Públicas de Medellín (EEPPM):	67
Consideraciones en torno a la cadena Nare-Guatapé-San Carlos	68
Seguridad social	69
Seguridad social en pensiones	69
Seguridad social en salud	70
Comportamiento de las principales entidades públicas encargadas de la seguridad social	71
Fondo de Solidaridad Pensional (FPS)	73
Fondo Nacional del Café	75
Principales acontecimientos	75
Situación interna	75
Operaciones efectivas de caja 1997	76
Sector transporte	80
Operaciones efectivas de caja	80
Hechos del sector	80
Perspectivas	81
Sector de telecomunicaciones	85
Operaciones efectivas de caja	86
CAPÍTULO 4	
LA DEUDA PÚBLICA COLOMBIANA 1994-1997	
1. Introducción	88
2. Cambios estructurales y la política de endeudamiento	88
3. Metas del Plan relacionadas con el endeudamiento público	89
Resultados de las estrategias	90
Diversificación de fuentes	90
Evolución en las colocaciones de bonos externos	90
Condiciones financieras de los bonos externos	92
La desconcentración en la contratación de la deuda	92
Prepagos	92
La emergencia económica de enero de 1997	94
Los controles al endeudamiento público	96
Resultados del control al endeudamiento externo en 1997	98
4. Resultados de la política de endeudamiento	99
Resultados de la deuda pública en cifras	100
Servicio de la deuda	101
Conclusiones	105
5. La deuda pública interna territorial	106
Saldos de la deuda territorial	106
Deuda de los departamentos	107
Deuda de los municipios capitales	109
Deuda de los municipios no capitales	109
Deuda de las descentralizadas departamentales y municipales	112
La capacidad de pago de las entidades territoriales	112
Ley 358 de enero 30 de 1997	114
6. Anexos de las cifras de la deuda territorial	117

SECCIÓN 2	
LA FRAGILIDAD DEL CONTRATO FISCAL EN COLOMBIA,	
CINCO PUNTOS CRÍTICOS: LA SOLVENCIA, LA DESCENTRALIZACIÓN,	
LA DEUDA PENSIONAL, LA SEGURIDAD Y LA JUSTICIA	
Resumen	141
CAPÍTULO 1	
LA POLÍTICA DE DEUDA PÚBLICA:	
CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y MACROECONÓMICAS	
1. Descripción de los agregados de deuda del gobierno y comentarios preliminares	143
2. Consideraciones financieras	149
2.1. Intereses y plazos	150
2.2. Riesgo	151
3. Consideraciones macroeconómicas	158
3.1. Comentarios sobre la política de deuda del gobierno	158
3.1.1. La política de deuda pública y la tasa de cambio	159
3.1.2. La política de deuda pública y el financiamiento de la inversión del sector privado	162
3.2. Criterios alternativos de "estrategia macroeconómica"	165
4. Comentarios finales	167
CAPÍTULO 2	
IMPACTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN COLOMBIANA SOBRE ASPECTOS	
DE LA POLÍTICA MACROECONÓMICA, LA EQUIDAD INTERJURISDICCIONAL	
Y LA EFICIENCIA DEL GASTO	
1. La descentralización y la política macroeconómica	170
1.1. El endeudamiento	170
1.2. La política macroeconómica. Una visión restringida a los ingresos corrientes y las transferencias	172
1.3. Comportamiento tributario territorial y ciclo económico	176
2. El problema de la equidad	177
3. La eficiencia territorial vista a la luz del cubrimiento de las necesidades básicas	179
Conclusiones	181
CAPÍTULO 3	
LA REFORMA PENSIONAL COLOMBIANA: UNA EVALUACIÓN	
DE LOS RESULTADOS Y LAS PERSPECTIVAS DE LA LEY 100	
1. La reforma de la seguridad social en Colombia: Problemas y vicisitudes de la ley 100	184
2. Los bonos pensionales: Una nueva estimación de la deuda del Gobierno Central Nacional con el ISS y el sector público	189
El sistema de bonos pensionales	189
Metodología	191
Resultados	193
Conclusiones	195
CAPÍTULO 4	
LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DEFENSA Y SEGURIDAD 1991 - 1996	
Evolución y distribución de los recursos	206
Distribución por Unidades	209
El sector por programas	210
Programas por unidades	211
Relación servicios personales; gastos generales e inversión	212
Principales proyectos de inversión	213
La política en inversión del sector defensa	215
Los lineamientos	216
Conclusiones	217

SECCIÓN 3

BALANCE DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO EL SALTO SOCIAL

Resumen	225
1. Los fundamentos de El Salto Social	226
2. Las metas macroeconómicas del plan	226
3. Resultados macroeconómicos del plan	227
3.1. Crecimiento económico	227
3.2. Agricultura	228
3.3. Empleo	230
3.4. Inflación	233
3.5. Salario mínimo	234
3.6. Comercio exterior	235
3.7. Tasa de cambio	235
3.8. Finanzas estatales	237
3.9. Cumplimiento	238
3.10. Discusión	238
4. La política social del plan	239
4.1. Cumplimiento de las metas	239
4.2. Extravías de la política social	240
4.3. Composición interna del GPS	243
4.4. Las transferencias territoriales en el GPS	244
5. Estudio de caso. Plan de empleo urbano	245
5.1. Recursos entregados	245
5.2. Evaluación y seguimiento	246
5.3. Indicadores	249
5.4. Resultados	250
6. Plan de inversiones públicas 1995-1998. Ley 188 de 1995	252
6.1. El avance del plan por sectores	253
6.2. El rezago del plan	254
7. Conclusiones y recomendaciones	254
Bibliografía	257